

Dejan R. Popovic, dipl. inz.  
Beograd, Stevana Sremca 18,  
telefon: 3225722

MINISTARSTVO ZA TELEKOMUNIKACIJE  
I INFORMACIONO DRUSTVO  
Javna rasprava – za kabinet ministarke  
Jasne Matic  
Beograd, Nemanjina 22 - 26

**Predmet:** Javna rasprava i/ili javna konsultacija  
o Nacrtu zakona o elektronskim ko-  
munikacijama od 1. oktobra 2009. g.

Postovana gospodjo ministarka,

O nacrtu ovog zakona kao predmetu javne konsultacije dostavljam Vam nekoliko misljenja opsteg karaktera.

1. Nacrt ovog zakona je, iz nepoznatog razloga, delimicno uskladjen sa Zakonom o drzavnoj upravi i sa odgovarajucim regulatornim okvirom EU iz 2002. godine. Nacrtovog zakona bi se najlakse uskladio sa direktivama EU ukoliko bi se za model uzeo nemacki Zakon o telekomunikacijama od 22. juna 2004. godine.
2. Predmet nacrtu ovog zakona nije uredjivanje delatnosti (operatora) elektronskih komunikacionih mreza...i druge materije (naslova) iz sadrzaja, vec je, prvenstveno, osnivanje „nove” Agencije, definisanje ovlascenja, prava i obaveza Vlade, Ministarstva i Agencije, kao i odredjivanje prava i obaveza operatora, korisnika i drugih lica u vezi sa regulacijom elektronskih komunikacija.
3. Prema filozofiji tzv. novog javnog upravljanja, Ministarstvo treba da ucestvuje u oblikovanju politike Vlade, dok ostale poslove drzavne uprave, ukljucujuci i sve poslove inspekcijuskog nadzora (neposrednim uvidom), treba da obavlja Agencija kao poverene poslove.

Medjutim, po Zakonu o drzavnoj upravi, poslovi inspekcijuskog nadzora, pa cak i strucni poslovi inspekcijuskog nadzora (proveravanja, ispitivanja, merenja i sl.), ne mogu biti povereni Agenciji. Zato nije dobro, niti racionalno, efikasno i ekonomicno resenje po kojem, u okviru inspekcijuskog nadzora, Ministarstvo preduzima samo izvrsne, prinudne mere, dok Agencija obavlja sve prethodne, tehnicke i upravne poslove „kontrolne” (inspekcije) tzv. „strucnog nadzora”, ukljucujuci i preduzimanje preventivnih mera.

Stavise, posto po novom Ustavu iz 2006. godine Narodna skupstina vise ne obavlja ko-

ntrolu nad radom Vlade i drugih organa i funkcionera odgovornih skupstini, Ministarstvo treba da vrši nadzor nad radom Agencije, u skladu sa Zakonom o državnoj upravi.

4. U postupku uskladjivanja nacрта ovog zakona sa direktivama EU, u Agenciji „Sektor za kontrolu radio-komunikacija“ treba zameniti sa „Sektor za kontrolu koriscenja radio-frekvencija“, „kontrolor radio-emisija“ – sa „kontrolor koriscenja radio-frekvencija“ i sl. Taj „novi“ sektor treba da :

- 1) proverava odobreno i dozvoljeno koriscenje radio-frekvencija i preduzima mere za spreccavanje uocениh nepravilnosti u takvom koriscenju;
- 2) otkriva neodobreno i nedozvoljeno koriscenje radio-frekvencija i preduzima mere za prekidanje takvog koriscenja;
- 3) istrazuje stetne smetnje pruzrokovane koriscenjem radio-frekvencija i preduzima mere za otklanjanje tih stetnih smetnji;
- 4) ispituje zauzece pojedinih radio-frekvencija ili radio-frekvencijskih opsega za potrebe: odabira radio-frekvencija za nove radio-stanice, radio-sisteme i radio-mreze; praccenja stanja u koriscenju radio-frekvencijskog spektra i dr.;
- 5) obavlja i druge poslove propisane ovim zakonom i Statutom koji se odnose na koriscenje radio-frekvencijskog spektra (ispitivanja, merenja i sl.).

Prethodno navedena formalna izmena (rogoatna preformulacija) grupa poslova tog kontrolnog sektora Agencije izvedena je radi uskladjivanja sa Direktivom 2002/20/EC. Prema toj direktivi radio-frekvencija se moze koristiti na osnovu:

- 1) opsteg odobrenja, a ne opsteg ovlascenja (videti napomenu 1) – u slucaju u kom je to moguće, a narocito u slucaju u kom je zanemarljiva opasnost od stetne smetnje ;
- 2) dozvole za koriscenje radio-frekvencije(a), a ne dozvole za koriscenje radio-frekvencijskog spektra (videti napomenu 2) – u slucaju u kom je to potrbno.

U pomenutoj direktivi nema, iz nepoznato razloga, ni jedne reci o radio-stanici, niti o dozvoli za radio-stanicu i/ili dozvoli za koriscenje radio-frekvencije, vec samo o odluci (resenju) ili drugom upravnom aktu o pravima koriscenja radio-frekvencija.

Pojmovi u vezi s ovim misljenjem (tacka 4) su sledeci. Predajna radio-stanica proizvodi zracenje koje se naziva (radio-)emisija. Radio-frekvencija je frekvencija pri kojoj se emisija moze koristiti za radio-komunikacije. U Pravilniku o radio-komunikacijama ITU se umesto fraze „pravo koriscenje radio-frekvencije“ siroko upotrebljava izraz „dodela (asignacija) radio-frekvencije“ ili „radio-frekvencijska dodela“, pod kojim se podrazumeva odobrenje (a ne ovlascenje) koje daje uprava (upravno odobrenje) da radio-stanica koristi radio-frekvenciju pod odredjenim uslovima (lokacija, snaga, vrsta radio-stanice, vrsta emisije, visina lokacije i antene itd.). Prema tome, korisnik radio-frekvencije (bestelesne stvari) je radio-stanica (telesna stvar), a ne imalac ili operator radio-stanice. „Radio“ je prefiks ili opsti izraz koji se primenjuje pri koriscenju radio-talasa.

Napomena 1. – Ovlascenje je pravna moc : 1) zastupnika da u ime i za racun zastupljenoga obavlja izvesan obim pravnih radnji ; 2) Ministarstva i Agencije da svojim odgovarajucim pravnim aktima uređuju (regulisu) pitanja iz svog delokruga. Pod izrazom „opste odobrenje“ u smislu Direktive 2002/20/EC (clan 2. stav 2) podrazumeva se zakonska

osnova kojom se obezbedjuje pravo na pružanje elektronskih komunikacionih mreža i usluga. Taj vazan izraz nije definisan u nacrtu ovog zakona?!

Napomena 2. – Radio-(frekvencijski) spektar obuhvata radio-talase sa frekvencijama između 9 kHz i 3000 GHz. Zato je izraz „dozvola za korišćenje radio-frekvencijskog spektra”, koji se upotrebljava u nacrtu ovog zakona - besmislen.

5. U članu 3. tačka 13) nacrtu ovog zakona posle novog, pomodnog izraza „elektronska komunikacija” dopisati u zagradama i klasičan, tradicionalan termin „telekomunikacija”, posto se po definiciji radi o sinonimima. „Konvergencija” nije jak argument za uvođenje novog osnovnog izraza u nacrt ovog zakona (videti nemački zakon).

Za dodatna mišljenja i savete u vezi sa predmetom javne konsultacije, kao i za iznose ne spornih činjenica pred Ministarstvom na osnovu kojih treba da se donese odluka, u okviru (mirne) javne rasprave – stojim Vam na raspolaganju.

Iskreno,

D. Popovic

Beograd, 5. oktobar 2009.

Dostavljeno na znanje:

- Republička agencija za telekomunikacije
- „Politika” (Medju nama)

P. S. – Možda treba zastati sa postupkom donošenja ovog zakona dok se u Evropskom parlamentu i Savetu EU i formalno ne usvoji (do kraja ove godine?) izmenjeni i dopunjeni regulatorni okvir za elektronske komunikacione mreže i usluge. Iovako nacrt ovog delimično uskladjenog zakona kasni nekoliko godina.